

Reflexiones acerca del Modelo de Estado de España

El Modelo de Estado recoge el papel de los Poderes del Estado, Partidos y Agentes Sociales (Sindicatos y Asociaciones Empresariales) en el desarrollo del país, cimentado en el Marco Constitucional y el Marco Legal.

Nota importante

El Modelo de Estado ha resultado el ámbito en el que **se ha producido la mayor concentración de opiniones coincidentes en que existen grandes oportunidades para el desarrollo del país**. Cabe reconocer que este resultado ha sido inesperado a priori dado que, por la naturaleza de esta iniciativa, el foco principal está en los ámbitos de Modelo Productivo y Marco Productivo. **A pesar de no ser foco principal de la iniciativa, para no desperdiciar la inteligencia colectiva recabada en relación con el Modelo de Estado, se ha decidido finalmente incluir a título ilustrativo las principales conclusiones al respecto.**

Por la naturaleza de los temas que aborda este apartado, no se trata de una radiografía y diagnóstico como en el caso del Modelo o Marco Productivo, sino de reflexiones que han surgido en el estudio. Debe quedar claro que **todas y cada una de estas reflexiones requiere de un análisis más exhaustivo y, en todo caso, el liderazgo de su análisis por parte de los agentes políticos, al trascender el ámbito inicial de la presente iniciativa.**

Dentro del Modelo de Estado, la inteligencia colectiva ha identificado **seis claves principales de oportunidad**, todas ellas con una recurrencia superior al 70% (y que, de hecho, se encuentran entre las doce más relevantes de todo el sistema-país señaladas por los participantes):

VENTANA PARA LA INTELIGENCIA COLECTIVA

«Hay que “desideologizar” la Política. Todos somos ecologistas, pacifistas y demócratas.»

RESUMEN DE CONCLUSIONES

- Revalorización de la **función política** (recurrencia del 78%)
- Refuerzo de **Pactos de Estado / gobernanza en consenso** (recurrencia del 88%)
- Eficiencia global y clarificación del **Modelo Autonómico** (recurrencia del 78%)
- **Sistema Electoral** ajustado a nuevas necesidades del país (recurrencia del 92%)
- Adaptación de **Asociaciones Empresariales y Sindicatos** a nuevos retos del país (recurrencia del 81%)
- Percepción social clara de la **separación real de Poderes** (recurrencia del 72%)

A continuación, se entra más en profundidad en cada clave.

Revalorización de la función política

(recurrencia del 78%)

Se apunta que, en particular por el incremento de competencias en las Comunidades Autónomas y Municipios, **la Política requiere de un cada vez más nutrido grupo humano para cubrir las necesidades del aparato multinivel del Estado**. Al mismo tiempo, la carrera política ha ido perdiendo cierto atractivo profesional por diferentes aspectos (incompatibilidades para la colaboración público-privada; reducción de atractivo económico; consolidación del aparato de los Partidos; ausencia de grandes retos-país; desgaste personal y tensión por la actividad política; etc.).

VENTANA PARA LA INTELIGENCIA COLECTIVA

«El denominado “golpe de estado de los Mercados”, sencillamente es que los Mercados ya se han cansado de gente cortoplacista tomando decisiones para el largo plazo»

La combinación de ambos fenómenos ha desembocado en un desequilibrio creciente entre la oferta y demanda de capital humano con preparación y experiencia destacadas en el mundo

político. A lo anterior, hay que sumar que se coincide en que existen múltiples excepciones a este punto en todos los Partidos, y en que este problema no es exclusivo de ninguno, sino extensible a toda la clase política. **El desajuste entre la magnitud, complejidad y visibilidad de la tarea encomendada por un lado, y el nivel de preparación, concienciación y experiencia de algunos Administradores por otro lado, erosiona la confianza de los Ciudadanos en la Política.**

Se apunta que este desequilibrio, a su vez, presiona cada vez más a los integrantes de los Partidos a obtener **resultados más cortoplacistas, que a veces sustituyen a los objetivos más estratégicos**. Este segundo aspecto contribuye a erosionar todavía más la confianza de los Ciudadanos en la Política. Personas con muchas ganas, pero sin una visión holística y preparación contrastada en ciencia política, a menudo jóvenes y con poca experiencia previa, obligados a tomar decisiones y a generar resultados desde casi el primer día, imbricados en la exigente dinámica del día a día de un Partido, todo ello en una economía con fuertes altibajos. Lo sorprendente sería que fuera todo bien.

En este sentido, el indicador del CIS de septiembre de 2010 sobre la **evolución de la Confianza Política**, refleja una caída desde el año 2000, con un repunte corto de confianza a principios de 2004 y que, a partir de principios de 2008, ha entrado en la mayor caída sostenida de los últimos veinte años (Figura 12). De manera similar, en el sistema de indicadores sobre los tres principales problemas de España también del CIS, el correspondiente a *La clase política, los partidos políticos*, después de mantenerse estable los diez años anteriores a 2008 entre valores del 6 y 10%, ha escalado hasta un 21,7% en julio de 2010, siendo el tercer problema percibido por los españoles (cuando en los diez años anteriores, nunca había estado siquiera entre los cinco primeros). **El reto es generalizado para todos los Partidos**, como refrenda la opinión pública en términos de valoración individual de Políticos de diferentes Partidos.

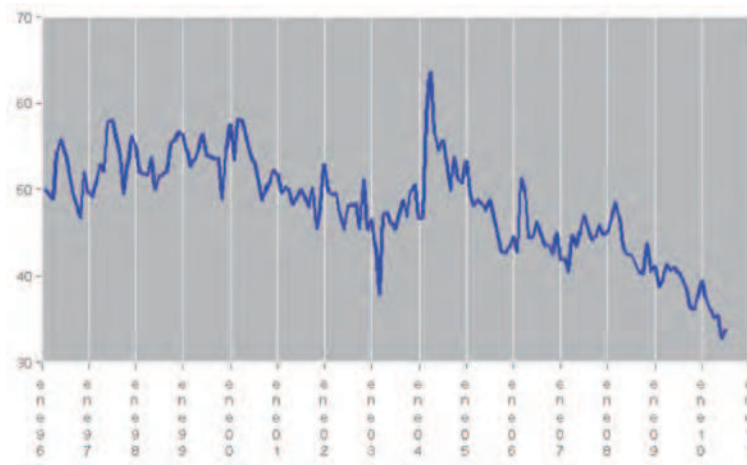


Figura 12: Evolución del indicador de Confianza Política (Fuente: CIS)

En este punto, cabe hacer una clarificación importante. Es indudable que, en la evolución del indicador de Confianza Política anterior, el efecto crisis tiene un carácter distorsionador. Sin embargo, se insiste en que **no hay que explicar la erosión de la confianza de los Ciudadanos en la Política simplemente por la coyuntura económica adversa del momento**. Esto equivaldría a confundir un desafío coyuntural con un reto del que se apunta que se puede convertir en estructural del sistema.

Se insiste finalmente en que la magnitud de la oportunidad que existe para la revalorización de la función política ante todos los Ciudadanos, tiene que ver con un simple hecho: la trascendencia y el impacto de la actividad de un Político de una categoría determinada, es significativamente superior a la de un profesional de categoría equivalente desempeñando cualquier otro cargo del sistema-país. **Entre las manos de un Político, está el presente y futuro de todo el colectivo de Ciudadanos implicados directa e indirectamente por su esfera de acción.**

Refuerzo de Pactos de Estado / gobernanza en consenso

(recurrencia del 88%)

Para la inteligencia colectiva implicada en la iniciativa, es uno de los factores con mayor impacto positivo potencial. Se apunta que, por la necesidad de disponer de una estrategia-país en temáticas como la educación, ciencia o energía, es cada vez mayor la necesidad de alcanzar Pactos estables y de largo plazo entre las principales fuerzas políticas y la Sociedad Civil. Se plantea incluso la necesidad de dotar a algunas estrategias-país de institucionalidad propia, pues condicionan fuertemente el desarrollo del país, en lo social, económico y medioambiental.

Lejos de alcanzarse estos Pactos de Estado y esta gobernanza en consenso, la evolución de España tiende a ser la contraria, lo que ha conducido a una mayor politización de temas que deberían estar alejados de las lícitas luchas partidistas. En este sentido, la progresión del indicador de **Confianza en el sistema gobierno/oposición** del CIS en septiembre 2010, muestra una caída libre y empeorando desde principios de 2004 (Figura 13).

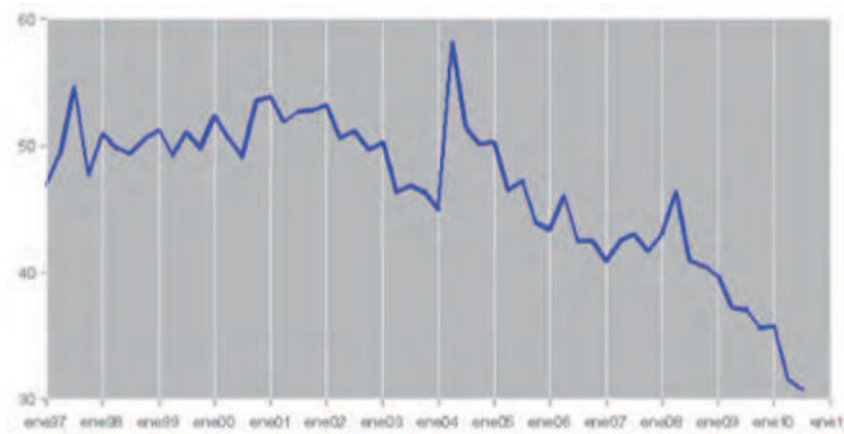


Figura 13: Evolución del indicador de confianza en el sistema gobierno/oposición (Fuente: CIS)

Nuevamente no se debe caer en la trampa simplista de vincular esta tendencia al Partido en el Gobierno o al efecto crisis. **El problema y la solución se destacan como de todos, Gobierno, Oposición, Sociedad Civil y, por extensión, de todos los agentes del sistema-país en su conjunto.**

Como ha revelado el análisis del Marco Productivo, la **necesidad de Pactos y gobernanza en consenso se plantea principalmente para los cinco ámbitos** siguientes, tan fundamentales como diversos¹⁴:

- Estrategia **educativa** del país
- Estrategia **científica** y estrategia de **innovación** del país
- Identidad **productiva** del país
- Estrategia **energética** del país
- Modelo de **Estado del Bienestar** responsable del país

Eficiencia global y clarificación del Modelo Autonómico

(recurrencia del 78%)

VENTANA PARA LA INTELIGENCIA COLECTIVA

«En España, actualmente cualquier tema que se plantea, en cuanto toca aspectos relativos a las Autonomías, automáticamente se desactiva, tanto para los que quieren más como para los que quieren menos. El modelo territorial se ha convertido en la "excusa" fácil de muchos para evitar hablar de las cosas importantes.»

Esta clave plantea la necesidad de clarificar el Modelo Autonómico de una manera global, estable y fiable, para evitar por un lado, ineficiencias e inconsistencias en el

reparto de roles y competencias y, por otro lado, negociaciones cortoplacistas y oportunistas referentes al Modelo Autonómico. **Esto termina convirtiendo de facto la cuestión autonómica (un aspecto clave ayer, hoy y mañana en el camino hacia la proximidad Administrador-Ciudadano), en enfoques a veces oportunistas o cortoplacistas. Al tiempo, termina dañando en los Ciudadanos la imagen y fiabilidad en el modelo de país.**

¹⁴ Al ponerse el foco en la producción de valor socioeconómico directo, no se hace ninguna consideración en esta iniciativa acerca de la estrategia-país desde una óptica de Exteriores, Interior o Defensa.

Los aspectos relativos al Modelo Autonómico, por su naturaleza estratégica, deberían de contar con una fuerte estabilidad y amplio respaldo, por un lado, para que rindan sus frutos y, por otro lado, para que generen una credibilidad suficiente en los mercados como para hacer de España un imán para empresas, iniciativas, inversiones y talento. Por todo ello, se plantea como necesaria y urgente una clarificación global del modelo autonómico.

Sistema electoral ajustado a nuevas necesidades del país

(recurrencia del 92%)

Es el segundo factor más destacado. Se apunta que España está en un proceso de búsqueda de respuestas a los factores anteriormente comentados (reto de revalorización de la función política, falta de gobernanza en consenso, mayor eficiencia y claridad del Modelo Autonómico), principalmente por los poderes estabilizadores y de control que se otorgaron a los Partidos para ayudarles a superar la Transición.

Sin lugar a dudas, estos poderes han sido cruciales para navegar con éxito el periodo de la Transición en el que se contaba con cierta “democracia de incubadora”. Sin embargo, una vez superado este periodo, se considera que estos mismos poderes generan efectos divisores e inestables que, en una democracia ya más asentada como la española, pueden requerir de una revisión. Entre ellos, el más significativo que se apunta es el **alejamiento entre Ciudadano y Administrador y cierta sensación ciudadana de disminución de representatividad por parte de los Políticos**.

En este sentido, tres datos significativos del sentir ciudadano a partir de los resultados del estudio del CIS de **Calidad Democrática II** de febrero-marzo 2009:

- Sólo un 8,3% cree que los gobernantes tienen en cuenta sus opiniones a la hora de tomar decisiones siempre o bastantes veces.
- Sólo un 25,4% considera que los Diputados deberían votar siempre de acuerdo a las directrices de su Partido.
- Sólo un 31,9% considera que los candidatos deberían ser seleccionados por los órganos internos del Partido o por éstos y sus afiliados, porcentaje que se reduce a un 13,4% si se considera su selección sólo por órganos internos del Partido, frente a un 39,5% que opina que habrían de ser los propios Ciudadanos los que realizaran esta selección.

Retomando las palabras de Heráclito que recuerdan que «nada es permanente a excepción del cambio», una alternativa que se propone es la apertura de una **reflexión sin complejos para definir en el contexto actualizado y la mayor madurez del país, el mejor Sistema Electoral que necesita hoy y mañana España**, a la luz del conocimiento y de las lecciones aprendidas a lo largo de la etapa de democracia. A falta de la reflexión profunda que requiere el asunto, las propuestas sugeridas por parte de la muestra de Sociedad Civil pulsada en la iniciativa, apuntan de manera significativa hacia modelos que permitan recuperar la representatividad social de los políticos y el acercamiento a los votantes.

Adaptación de Asociaciones Empresariales y Sindicatos a nuevos retos del país

(recurrencia del 81%)

Se considera que los **Sindicatos y Asociaciones Empresariales han jugado un papel imprescindible en la historia reciente de España y han de ser claves en su futuro**. Han sido y deben ser un elemento fundamental para la protección y mejora de los colectivos que representan.

Sin embargo, se plantea que **algunas de estas organizaciones (tanto sindicales como empresariales) no han sido capaces de adaptarse a algunos cambios surgidos**, lo que ha redundado en una **implantación y crédito decrecientes entre sus “clientes” objetivo** (en particular, entre los jóvenes). A modo de simple ejemplo, algunos planteamientos del tipo *factor-capital-buscando-explotar-al-factor-trabajo*, o *clase-rica-contra-clase-pobre*, deben ser erradicados del debate por estar ya fuera de contexto, y por ser perversos y estériles, en el nuevo marco de progreso y Sociedad del Bienestar que ha logrado España.

La propia definición de “cliente” de los Agentes Sociales ha de ser revisada. Los Sindicatos deben convertirse en los ojos y la voz de toda la población activa, es decir, por un lado, tanto de los que trabajan como de los que buscan trabajo y, por otro lado, de los que trabajan o buscan trabajo en empresas grandes, medianas, pequeñas y micro. De la misma manera, las Asociaciones Empresariales deben volver a construir puentes directos y estrechos con todos aquellos a los que deben representar.

Otro aspecto que se destaca es la importancia de **revisar los mecanismos de financiación de Asociaciones Empresariales y Sindicatos** para, por un lado, garantizar la financiación adecuada a cada entidad y, por otro lado, eliminar o reenfocar ciertas fuentes de financiación que minan la neutralidad e independencia de ciertos Agentes Sociales.

Como suma de los factores comentados, algunas de estas organizaciones se están desdibujando en su papel de representante desde, por y para los empresarios y las empresas (Asociaciones Empresariales) y desde, por y para los trabajadores (Sindicatos). **Cualquier proceso de transformación de un país nunca se logrará sin unos Agentes Sociales tan fuertes y activos, como enfocados y representativos**. Existe pues una oportunidad sustancial de adaptación de Asociaciones Empresariales y Sindicatos a nuevos retos del país.

Percepción social clara de la separación real de Poderes

(recurrencia del 72%)

Se insiste en la necesidad de recuperar en la sociedad una percepción clara de la plena separación real y fiable de Poderes en el país. En paralelo con la situación ya comentada relativa a la revisión del Sistema Electoral, se considera que otro efecto que ha surgido como resultado de otorgar poderes estabilizadores y de control a los Partidos para superar el periodo de la Transición, ha sido la **paulatina pérdida, o sensación de pérdida, en la Sociedad de la separación de Poderes del Estado**.

En general, la falta de separación real o percibida de Poderes comentada, ya se refleja para el Poder Ejecutivo y el Legislativo en los datos expuestos en la sección anterior de *Sistema Electoral ajustado a nuevas necesidades del país*. En lo que respecta al **Poder Judicial**, los siguientes tres datos extraídos de los estudios del CIS de *Calidad Democrática II* de febrero-marzo de 2009 y *Opinión Pública y Política Fiscal* de julio de 2009, parecen reforzar la opinión de la inteligencia colectiva participante en la iniciativa:

- Sólo un 13,1% cree que el Tribunal Constitucional tiene suficiente capacidad para frenar posibles abusos de poder del Gobierno, reduciéndose este porcentaje en el caso del Defensor del Pueblo a un 3,6%. Es interesante observar que, en esta misma categoría, los Medios de comunicación, con un 14,8%, tienen el porcentaje más alto.
- Sólo un 1% de los ciudadanos considera que «la Justicia trata igual a un político que a un Ciudadano corriente», mientras que un llamativo 86% está en desacuerdo o muy en desacuerdo con dicha afirmación.
- Sólo un 0,9% considera que la Administración de Justicia funciona satisfactoriamente.

Como ya se ha puesto de relieve al principio de este apartado, por la naturaleza de los temas que aborda este apartado, se requiere de un análisis más exhaustivo y la reflexión en todo caso por parte de los agentes políticos, al trascender el ámbito inicial de la presente iniciativa y el marco de la Sociedad Civil.

Conclusiones finales de la radiografía y diagnóstico

Son **tres las conclusiones finales** para España de la radiografía y diagnóstico del sistema-país:

RESUMEN DE CONCLUSIONES

- **Un país globalmente poco atractivo y en busca de su identidad.** La tendencia de pérdida de posicionamiento absoluto y relativo en todos los indicadores relevantes del país, es preocupante y peligrosa para el futuro de los españoles y su papel en el mundo. La configuración actual convierte al país en globalmente poco atractivo para empresas, iniciativas, inversiones y talento. España no ha conseguido alcanzar el desarrollo suficiente del piso de Economía del Conocimiento como para competir en bienes y servicios sofisticados con los líderes, pero no puede seguir compitiendo con los nuevos entrantes como proveedor de bienes y servicios de menos valor.
- **Cambios urgentes, estructurales y sistémicos.** Las radiografías y diagnósticos de entradas, salidas, Marco y Modelo Productivo, han revelado oportunidades de mejora que exigen actuaciones urgentes y estructurales. A ello, se une el conjunto de reflexiones y oportunidades relativas al Modelo de Estado. Adicionamiento, durante las últimas décadas (en respuesta a las nuevas reglas de juego o, en algunos casos, como consecuencia de reformas locales, puntuales o partidistas), Modelo Productivo, Marco Productivo y Modelo de Estado han experimentado cambios internos y pueden haber dejado de estar plenamente alineados entre ellos. Por todo ello, al confluir oportunidades en los tres niveles de conducción y acción del sistema-país, hay que concluir que los cambios, además de urgentes y estructurales, han de ser sistémicos. El hecho de tratarse en muchos casos de actuaciones estructurales, las convierte irremediabilmente en cambios lentos y prolongados en el tiempo. Esto refuerza, si cabe todavía más, la urgencia de iniciarlos cuanto antes.
- **Un problema de todos, una solución que pasa por todos.** Por la naturaleza de las barreras y limitaciones identificadas, el problema es de todos los agentes del sistema-país, las oportunidades también, y la solución igualmente. No se trata pues de que unos miren a otros señalándoles con el dedo, esperando a que hagan algo. El primer paso es de cada agente y ha de ser de introspección crítica. El segundo debe ser de todos dando al unísono un paso al frente, convencidos de que el camino hacia la España del futuro sólo se recorrerá con la inteligencia y energía colectivas de todos y al servicio de todos.

Al mismo tiempo, haciendo síntesis de todos los elementos que han aflorado en la radiografía y diagnóstico de España, resultan **dieciséis grandes retos para el país**. La Tabla 5 de la página siguiente organiza estos grandes retos en función de la salida del sistema-país a la que impactan predominantemente.