



# **Programa de Reformas del Gobierno Segundo Semestre de 2012**

Consejo de Ministros de 13 Julio de 2012

# Objetivos Globales, Medidas Concretas



- ▶ **Objetivos:** Responder a la difícil situación económica de España. Profundizar en el intenso proceso de corrección déficit y de reformas estructurales, atendiendo a los desequilibrios del país y siguiendo las Recomendaciones de la UE

- ▶ Reforma de las **Administraciones Públicas**
- ▶ Avance en la **Consolidación Fiscal**
- ▶ Reformas estructurales para la **competitividad**

**PROGRAMA DE REFORMAS  
SEGUNDO SEMESTRE**





# **I. Reforma de las Administraciones Públicas**

Impulsar la eficiencia de la Administración Pública,  
y contribuir al objetivo de control del déficit

# Reforma de las Administraciones Públicas

---



## ▶ Objetivos:

- ▶ Primar la **austeridad** y lograr mayor **eficiencia**
- ▶ Garantizar la **sostenibilidad** y **calidad** de los servicios públicos
- ▶ Evitar **duplicidades** y **solapamientos**:  
*“Una Administración, una competencia”*

- ▶ Asegurar la contribución de todas las Administraciones Públicas en el cumplimiento de los **objetivos de déficit**

## ▶ Medidas:

- ▶ Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la **Administración Local**
  - ▶ Medidas para garantizar la estabilidad financiera de las **CCAA**
  - ▶ Reformas en el ámbito de **empleados y cargos públicos**
-

# Reforma de la Administración Local



- ▶ **Objetivos:** Potenciar la autonomía local, garantizar la prestación adecuada de servicios, asegurar su financiación y la estabilidad presupuestaria
  
  - ▶ **Medidas:** Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local
    - ▶ Delimitación de **competencias**, eliminando las impropias
    - ▶ Refuerzo del papel de las **Diputaciones Provinciales** para la prestación de servicios comunes
    - ▶ Garantizar la **estabilidad presupuestaria** de los Ayuntamientos, mejorar la transparencia y eficacia en su gestión, y la independencia de los interventores
- ▶ Reducción del número de **empresas públicas** de ámbito local
  - ▶ Limitación de los **sueldos de los alcaldes** y reducción de un 30% del **número de concejales**. Máximo de 35 en municipios de mayor tamaño

# Medidas para garantizar la estabilidad financiera de las CCAA



- ▶ **Objetivo:** Asegurar la liquidez y la solvencia de las CCAA con estricto cumplimiento de la Ley de Estabilidad Presupuestaria

- ▶ **Medidas:**

- ▶ Creación de un **mecanismo de liquidez** para CCAA: máximo **18.000M€**

- Adhesión voluntaria de las CCAA
- Conceptos financiados: Déficit autorizado, vencimientos de deuda y préstamos que no puedan ser refinanciados
- Deuda emitida por Tesoro pero endeudamiento computado a las CCAA

- ▶ **Estrictas condiciones para acceder al mecanismo:** Cumplimiento del objetivo de déficit, planes de ajuste, informe mensual sobre ejecución presupuestaria, refuerzo del control de la IGAE, aprobación previa para la emisión de deuda...

# Reformas en el ámbito de Empleados y cargos públicos



- ▶ **Objetivo:** Adaptar el régimen de empleados y cargos públicos a la realidad económica, contribuyendo a la estabilidad presupuestaria y la competitividad
  
  - ▶ **Medidas:**
    - ▶ Asignación de **eficiente y óptima** de recursos humanos
    - ▶ Ajuste del número de “**liberados sindicales**”
    - ▶ Reducción de los **días de libre disposición**
    - ▶ **Equiparación** de las **condiciones en situación de incapacidad temporal** a las del resto de trabajadores
- ▶ Altos cargos: **Incompatibilidad de la indemnización** por cese a Ministros y Secretarios de Estado con cualquier empleo
  - ▶ Medida Excepcional: Suspensión de la **paga** extraordinaria de diciembre, o reducción equivalente, a empleados públicos, altos cargos y parlamentarios. Solo los empleados públicos recuperarán su importe a partir de 2015 en forma de fondo de pensiones



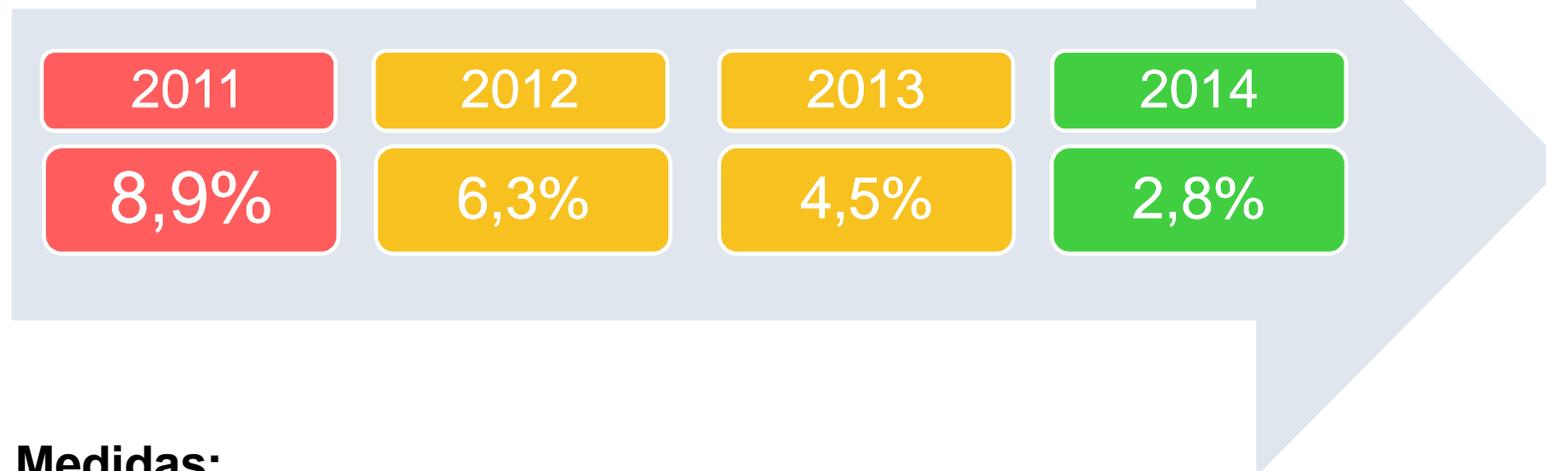
## **II. Consolidación fiscal**

Controlar el déficit como base para el crecimiento económico  
y fundamento de nuestro compromiso con Europa

# Menos déficit: Más confianza en España, Más compromiso con Europa



- ▶ **Objetivo:** Liberar a nuestro país del lastre del déficit y la deuda públicos, ajustarse a la senda de consolidación fiscal y cumplir las obligaciones derivadas del Procedimiento de Déficit Excesivo



- ▶ **Medidas:**

- ▶ Ajuste y racionalización del **gasto público**
- ▶ Reforma de la **estructura tributaria**

Impacto 2012-2014:  
65.000M€

# Ajuste de gastos de los Ministerios



- ▶ **Objetivo:** Reducir el gasto público en las **partidas presupuestarias de los departamentos ministeriales**, en ámbitos no vinculados al crecimiento
  
- ▶ **Medidas:**
  - ▶ Acuerdo de no disponibilidad de créditos presupuestarios destinados a **subvenciones, a gastos corrientes y a transferencias en los PGE 2012**
    - ▶ **Ahorro: 600M€**
  
  - ▶ Nuevo recorte del 20% en la subvención destinada a partidos políticos, sindicatos y organizaciones empresariales en los PGE 2013

# Racionalización de las políticas activas y pasivas de empleo



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **sostenibilidad** del sistema de prestaciones por desempleo y corregir deficiencias del sistema
- ▶ **Medidas:**
  - ▶ Supresión de las **bonificaciones a la contratación** menos eficientes: Se mantienen las vinculadas al contrato de emprendedores y a la inserción laboral de colectivos con especial dificultad.
  - ▶ Ajuste de la **prestación por desempleo:**
    - ▶ La cuantía a partir del 7º mes se reduce del 60% al 50% de la base reguladora
    - No afecta a los actuales perceptores, ni a los topes mínimos*
    - ▶ Homogeneizar el régimen de cotización a la Seguridad Social de las prestaciones por desempleo con los salarios
- ▶ Establecimiento de requisitos para ser beneficiario de la **Renta Activa de Inserción (RAI)**, como haber trabajado con anterioridad

# Garantía de la Sostenibilidad del Sistema de Dependencia



- ▶ **Objetivo:** Consolidar y dar futuro al sistema de atención a la dependencia, resolviendo sus problemas de financiación y gestión, y asegurando la atención a las personas dependientes en condiciones de calidad y equidad
  
  - ▶ **Medidas:**
    - ▶ Simplificación del **baremo** y adecuación de los **servicios y prestaciones** a las necesidades de dependencia
    - ▶ Revisión de la **prestación económica** para cuidados en el entorno familiar: Ajuste de las cuantías máximas, revisión de la cotización a la Seguridad Social y fijación de criterios para el cuidador
- ▶ Adecuación de la **aportación del usuario** en el coste del servicio en función de la capacidad económica, con **criterios comunes** en todo el territorio
  - ▶ Suspensión del **nivel convenido** con las CCAA y modificación el calendario de aplicación para garantizar la atención a las personas con **mayor grado de dependencia**

# Garantía de la Sostenibilidad de la Seguridad Social



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **sostenibilidad** del sistema público de pensiones y **acercar la edad real a la edad legal** de jubilación
  
  - ▶ **Medidas:**
    - ▶ Remisión al **Pacto de Toledo** de una propuesta para la sostenibilidad del sistema público de pensiones:
      - ▶ Regulación del Factor de Sostenibilidad para mantener la proporcionalidad entre contribuciones y prestaciones
      - ▶ Abordar medidas en el ámbito de la jubilación parcial y anticipada
- ▶ Mejoras de **Eficiencia:**
    - ▶ Asimilar los rendimientos del trabajo a efectos de cotización a la Seguridad Social con respecto al tratamiento en el IRPF
    - ▶ Homogeneizar los recargos por retraso en el abono de cuotas a la Seguridad Social, en el tipo del 20%

# Reestructuración del sistema tributario español



- ▶ **Objetivo:** Ajustar la estructura tributaria española a la europea, haciéndola más estable, equitativa y eficiente
- ▶ **Medidas:**
  - ▶ Incremento del peso de los **impuestos indirectos**
    - ▶ **IVA:** Modificación de tipos (tipo general del 18% al 21%, tipo reducido del 8% al 10% y superreducido se mantiene en el 4%) y reordenación de productos
    - ▶ Subida del **Impuesto sobre las Labores del Tabaco**
  - ▶ Reducción del peso de la **imposición sobre el trabajo**, reduciendo un punto las cotizaciones sociales en 2013 y otro más en 2014
  - ▶ Ajuste del **Impuesto sobre Sociedades**, en particular en pago fraccionado
  - ▶ Modernización en la estructura del **IRPF**, suprimiendo la deducción por vivienda habitual a partir de 2013



## **III. Reformas Estructurales**

Medidas para el impulso de la competitividad,  
el estímulo del crecimiento y la creación de empleo

# Comercio minorista

## Liberalización y flexibilización

---



- ▶ **Objetivo:** Mayor libertad y eficiencia en la distribución comercial minorista y nuevos instrumentos de competencia efectiva
  - ▶ **Medidas:**
    - ▶ **Liberalización de horarios comerciales:** Se amplía el mínimo de horas semanales de apertura de 72 a 90 y el número de festivos mínimos de 8 a 10
    - ▶ **Liberalización del ejercicio de ventas promocionales:** Flexibilización del régimen actual, eliminando restricciones e incompatibilidades en las actividades de promoción, como las rebajas
-

# Ley de Protección del Litoral

## Seguridad Jurídica



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **seguridad jurídica**, la protección del litoral y su uso sostenible, y resolver los problemas generados por la anterior normativa
  
- ▶ **Medidas:**
  - ▶ Mecanismos de **reacción**, suspendiendo la concesión de licencias a proyectos que incumplan la Ley de Costas
  - ▶ Creación de un **marco de seguridad jurídica** para las **actividades económicas** que se realizan en la costa
  - ▶ Refuerzo del **control del Estado** sobre las costas, con medidas para garantizar el fin de los desmanes urbanísticos en el litoral
  - ▶ Refuerzo de la **conservación medioambiental** del litoral, permitiendo solo obras que refuercen la eficiencia energética en viviendas ya existentes, sin permitir mayor edificabilidad

# Programa Legislativo de Reformas

## Segundo Semestre (I)



- ▶ **Objetivo:** Avanzar en las **reformas estructurales** para transformar nuestra arquitectura institucional y económica, como condición para restaurar la confianza y recuperar el crecimiento
- ▶ **Leyes que se remitirán a Cortes:**
  - ▶ **Reforma de las Administraciones Públicas:**
    - ▶ Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local
    - ▶ Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno
    - ▶ Ley de Acción Exterior
  - ▶ **Lucha contra el Fraude:**
    - ▶ Fraude Fiscal
    - ▶ Fraude a la Seguridad Social
    - ▶ Reforma del Código Penal
  - ▶ **Reformas en materia de Empleo y Seguridad Social:**
    - ▶ Ley de Mutuas
    - ▶ Regulación del Factor de Sostenibilidad

# Programa Legislativo de Reformas

## Segundo Semestre (II)



- ▶ **Unidad de Mercado y Seguridad Jurídica:**
  - ▶ Ley Orgánica del Poder Judicial
  - ▶ Ley de Unidad de Mercado
  - ▶ Reforma de los Organismos Supervisores: Creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia
  - ▶ Ley de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley de Costas
  - ▶ Ley de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria
- ▶ **Medidas de liberalización, flexibilización y competencia:**
  - ▶ Horarios comerciales y Actividades Promocionales
  - ▶ Servicios Profesionales
  - ▶ Sector del Transporte Terrestre
  - ▶ Servicios de Transporte Ferroviario y Aeroportuario
  - ▶ Alquiler de Viviendas
- ▶ **Reforma Energética:** Solución al Déficit Tarifario
- ▶ Reforma para la **Calidad de la Educación y la Formación Profesional**

